

Public Finance

अर्थ (Meaning) -

सरकार की वित्त व्यवस्था एक सार्वजनिक पदार्थ है, जिसमें प्रत्येक व्यक्ति सरकार की सेवाओं से कुछ लाभ प्राप्त करता है तथा उन्हें थोड़ा सा अंशदान भी करता है। सरकार की कुल आय और कुल व्यय देश के किसी व्यक्ति की तुलना में काफी बड़े हैं। सार्वजनिक व्यय मात्रा में ही वृद्धि नहीं, बल्कि वह तीव्र दर से बढ़ि कर रहा है।

डाल्टन का मत है कि "राजस्व उन विषयों में से एक है जो अर्थशास्त्र और राजनीतिशास्त्र के महत्वपूर्ण सीमा रेखा की भांति हैं। इसका सम्बन्ध सार्वजनिक संस्थाओं की आय एवं व्यय तथा एक दूसरे के समायोजन के साथ होता है।"

राजस्व की अवधारणा एवं परिभाषाएँ (Concept and Definitions of Public Finance)

राजस्व अर्थशास्त्र का एक महत्वपूर्ण भाग है, जिसका अभिप्राय "सरकार की प्रक्रिया में आपात व्ययों के चारों ओर जटिल समस्याओं के केन्द्रिकरण से है।" प्रो० शिराज का मत है कि राजस्व उन सिद्धान्तों का अध्ययन है, जिनके अनुसार राजनीय वदाधिकारियों के कर्तव्य का स्वीकरण एवं व्यय होता है।"

(अ) अव्यधिक विस्तृत परिभाषाएं -

① सी० एफ० बेस्टवेल - "राजस्व राज्य की लोक स्थाओं के आय एवं व्यय, उनके पारस्परिक सम्पर्क तथा वित्तीय प्रशासन व नियंत्रण से सम्बन्ध रखता है।"

② आदम्स - "प्रो० आदम्स" इसे "वित्त का विज्ञान कहते

हैं तथा इसे सार्वजनिक व्यय तथा सार्वजनिक आय के अनु-
-सन्धान के रूप में बताते हैं।

③ श्रीमती यू. के. हिक्स - "राजस्व का मुख्य विषय स्त्री-
विधियों का अध्ययन एवं परीक्षण करना है, जिसके द्वारा शास-
संस्था मांग की सामुहिक सन्तुष्टि की व्यवस्था करती है-
तथा इस उद्देश्य को पूर्ण करने के लिए आवश्यक कोष-
प्राप्त करती है।"

④ प्रो० पिब्ले शीराज - "राजस्व ऐसे सिद्धान्तों का अध्ययन-
है जो सार्वजनिक सत्ताओं के व्यय एवं कोषों की प्राप्ति-
से सम्बन्धित हैं।"

⑤ डा० डाल्टन - "राजस्व के अन्तर्गत सार्वजनिक सत्ताओं
के आय एवं व्यय एवं उनका एक दूसरे से समापोजन
का अध्ययन किया जाता है। राजस्व के सिद्धान्त ऐसे
सामान्य सिद्धान्त हैं, जिन्हें इन विषयों से सम्बन्धित किया
जाता है।"

आलोचना (Critical Analysis)

① सार्वजनिक संस्थाओं के अन्तर्गत सार्वजनिक कम्पनियां,
सार्वजनिक शिक्षा संस्थाएँ आदि ही आती हैं जबकि राजस्व
में केवल राज्य की क्रियाओं को सम्मिलित करते हैं।

② यदि सभी प्रकार के आय और व्यय को राजस्व में
सम्मिलित किया गया तो राजस्व एक अनिश्चित विज्ञान
हो जाएगा।

③ वेस्टेवेल आदि अर्थशास्त्रियों ने 'साधन' शब्द का प्रयोग
किया है परन्तु साधन शब्द अस्पष्ट है।

④ विस्तृत परिभाषाएँ (Wide Definitions)

⑥ ब्लैक - "राजस्व वह विज्ञान है जो राजनीति की इन

क्रियाओं का वर्णन करता है जिसे राजस्व के अर्चित कार्यों के लिए मौद्रिक साधनों को प्राप्त करने एवं प्रयोग करने में उपयोग किया जाता है।"

④ प्रो० एम० स्मिथ - "राज्य व्यय एवं राज्य आय के सिद्धि एवं स्वभाव के अनुसन्धान को राजस्व कहते हैं।"

⑤ लुट्ज - "सार्वजनिक या शासकीय कार्यों को पूर्ण करने के लिए आवश्यक साधनों का प्रावधान, संरक्षण एवं व्यय करने का अध्ययन ही राजस्व का विषय है।"

⑥ टेलर - "सरकारी संस्था के अन्तर्गत संगठित रूप में जनता के वित्त का व्यवहार ही राजस्व है। इसमें केवल सरकारी वित्त का अध्ययन किया जाता है।"

आलोचनाएं - (CRITICISMS)

① इन परिभाषाओं में सरकार के सभी आय एवं व्यय तथा मौद्रिक व अमौद्रिक राजस्व के अध्ययन को सम्मिलित किया गया है अमौद्रिक आय तथा व्यय अनिश्चितता उत्पन्न करते हैं।

② इस वर्ग की परिभाषाएं संकुचित हैं, क्योंकि इसमें केवल राज्य की आय एवं व्यय को ही राजस्व के क्षेत्र में सम्मिलित करते हैं।

③ इन परिभाषाओं में आय और व्यय का अर्थ अनिश्चित है। प्रत्येक राज्य के आय एवं व्यय अमौद्रिक एवं मौद्रिक रहते हैं जिनका व्यय राजस्व में किया जाता है।

सं) संकुचित एवं संकीर्ण परिभाषाएं

④ मेहता एवं अग्रवाल - "राजस्व में सरकार के मौद्रिक एवं सख्त साधनों के अध्ययन को सम्मिलित किया जाता है।"

राजस्व के क्षेत्र (Scope of Public Finance)

राजस्व की विषय वस्तु को पांच भागों में बांटा गया है तथा यह विज्ञान व कला दोनों ही हैं। आधुनिक युग में राजस्व का क्षेत्र बहुत ही विस्तृत हो गया है। राजस्व के क्षेत्र को परिभाषित करते हुए डाल्टन का मत है कि "राजस्व में मुख्य विभाजन सार्वजनिक आय एवं सार्वजनिक व्यय के महत्व हैं, जो कि विषय की दो समान शाखाओं का निर्माण करता है। विशेष समस्याओं को जन्म देने के कारण सार्वजनिक प्रणाली को एक पुष्पक वाख के रूप में माना जाता है।"

हेरोल्ड गोब्स के अनुसार "राजस्व शब्दों की व्याख्या है जो कि सरकार की आय एवं व्यय से सम्बन्धित है। वर्तमान समय में उसके चार भाग हैं - राजकीय आय, प्रभु एवं राजकोषीय व्यवस्था सम्बन्धी समस्याएं जैसे राजकोषीय पुनर्गठन एवं राजकोषीय नीति।"

डाल्टन का मत है कि "राजस्व अर्थशास्त्र एवं राजनीति-विज्ञान की सीमा पर स्थित है।"

राजस्व - विज्ञान या कला (Public Finance - Science or Art)
राजस्व के स्वभाव में विज्ञान एवं कला के अध्ययन को सम्मिलित किया जाता है।

विज्ञान क्या है - (What is Science)

"विज्ञान किसी वस्तु के पूर्ण ज्ञान को आकता है और उसका आधार, सतर्क प्रयोग, ध्यानपूर्वक निरीक्षण एवं ठीक-ठीक विश्लेषण करता है।" विज्ञान दो प्रकार का होता है - वास्तविक विज्ञान (Positive Science) एवं (अ) आदर्श विज्ञान (Normative Science)

वास्तविक विज्ञान में केवल वस्तुस्थिति का अध्ययन किया जाता है। इसके विपरीत, आदर्श विज्ञान केवल वास्तविक अवस्था का ही अध्ययन नहीं करते, बल्कि अपना आदर्श भी स्थापित करते हैं। दोनों में वस्तु स्थिति एवं आदर्श का ~~अध्ययन~~ अन्तर पाया जाता है।

राजस्व विज्ञान है - प्रो. वल्लेहन ने राजस्व को विज्ञान माना है और इस सम्बन्ध में निम्न तर्क प्रस्तुत किये हैं।

① कल्पना करना - राजस्व द्वारा किसी भी प्रकार की वस्तु-स्थिति के सम्बन्ध में निश्चित विवेचन करके उसके विषय में पूर्वानुमान लगा सकते हैं।

② धार्मिक सम्बन्ध - राजस्व का सम्बन्ध राजनीतिशास्त्र एवं अर्थशास्त्र जैसे विज्ञानों से होने से भी इसे विज्ञान कहा जा सकता है।

③ नियमपूर्ण संग्रह - राजस्व के सिद्धान्त को एवं तथ्यों को नियमपूर्ण संग्रह किया जाता है। अनेक नियम केवल इसी विज्ञान में लागू किये जाते हैं।

④ वैज्ञानिक नियम - राजस्व में वैज्ञानिक खोजों के सभी नियमों का ~~प्रयोग~~ प्रयोग होने से इसे विज्ञान कहा जा सकता है।

⑤ मानवीय ज्ञान से सम्बन्ध - राजस्व का सम्बन्ध सदैव मानवीय ज्ञान के एक विशेष क्षेत्र से होने के कारण उसे विज्ञान माना गया है।

कला से आशय -

कला का अभिप्राय किसी भी कार्य करने के ढंग की रचना करना है। कला का उद्देश्य सही दिशा की ओर प्रवृत्ति दिखाना है।

राजस्व कला के रूप में -

PAGE NO.:

DATE: / /

राजस्व के कला पक्ष को स्वीकार करते हुए पी. व्हेहन का मत है कि इसमें राजस्व से सम्बन्धित समस्त तथ्यों को बली प्रकार से संग्रह किया जा सकता है और उसे यह निष्कर्ष निकाले जा सकते हैं जो कि अर्थशास्त्र और राजनीति शास्त्र से नहीं निकाले जा सकते हैं।

राजस्व की विषय सामग्री

"राजस्व में मुख्य विभाजन सार्वजनिक आय एवं सार्वजनिक व्यय के मध्य है जो कि विषय की दो समान शाखाओं का निर्माण करता है। सार्वजनिक व्यय को एक एक शाखा के रूप में माना जाता है, क्योंकि अनेक विशेष समस्याओं को जन्म देती है।"